

110501

Bogotá, D.C.,

Doctor  
**ELÍAS APONTE BUSTAMANTE**  
Secretario de Organismo de Control (E)  
Secretaría General  
CONCEJO DE BOGOTÁ  
[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)  
Bogotá, D.C.

**INSTITUTO PARA LA ECONOMIA SOCIAL**

COMUNICACIONES - ENVIADAS

**AL CONTESTAR POR FAVOR CITE:**

Radicado: **10-816-2026-005862**

Fecha: 04/05/2026 - 09:58 PM

Remitente: DIANA CATALINA ARCINIEGAS GONZALEZ

Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

No.Folios: 8 Anexos: 1



CONCEJO DE BOGOTÁ 05-05-2026 11:06:01

2026ER9568 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: INSTITUTO DISTRITAL PARA LA ECONOMIA SOCIAL DEL IPES/DI/

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/APONTE BUSTAMANTE ELIAS

ASUNTO: PROPOSICION 390 DE 2026

OBS: RESPUESTA

**Asunto:** Respuesta a radicado IPES 10-812-2026-007181 - Respuesta a cuestionario de la Proposición No. 390 de 2026, aprobada en Sesión de la Plenaria el 22 de abril de 2026 – Radicado Concejo 2026EE6130 y prorroga 2026EE6526

Respetado subsecretario,

Por medio del presente me permito dar respuesta al cuestionario remitido con el radicado del asunto, de la siguiente manera:

Tema: Contratación bajo la modalidad de bolsa, citante Julián Espinosa Ortiz y Andrés Darío Onzaga Niño, Partido Alianza Verde:

**1. Remitir en el archivo en formato Excel adjunto la información de la totalidad de procesos que han contratado las entidades del distrito durante los años 2024 al 2026 utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios. En dicho archivo se deberá incluir, como mínimo, la siguiente información para cada contrato:**

- **Entidad distrital contratante**
- **Número de identificación del proceso contractual en SECOP. Más el enlace (link) del proceso contractual publicado en la plataforma SECOP.**
- **Objeto del contrato tal cual aparece en el contrato subido a SECOP**
- **Cuantía**
- **Duración del contrato (meses)**
- **Modalidad de contratación**
- **Fase actual del contrato**
- **fecha de inicio y fecha estimada de finalización.**

PA03-FO-022  
V11

Página 1 de 8



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Carrera 9 N° 10-59  
PBX. 6014841930  
Línea Gratuita  
018000517621  
[www.ipes.gov.co](http://www.ipes.gov.co)

- **Nombre del contratista**
- **NIT/ CC**
- **Estado detallado de ejecución del contrato**
- **No y Fecha Acta Selección Comisionista**
- **Participantes y porcentaje de Comisión acta de selección**
- **Criterio de selección**
- **Operador e integrantes (si es Consorcio o Unión Temporal) y Representante Legal**
- **CC y/o Nit.**

**Respuesta:** Se adjunta el archivo Excel detallado con la información solicitada, la cual ha sido consolidado por la Subdirección Jurídica y de Contratación a partir de los registros internos del Instituto para la Economía Social -IPES-, el documento contiene la relación de todos los procesos de contratación de bienes y servicios realizados por la entidad a través del mecanismo de Bolsa Mercantil durante el periodo comprendido entre los años 2024 y 2026.

**2. Remitir un informe detallado en el que se manifieste debidamente la justificación técnica y financiera sobre el porqué las entidades del distrito decidieron contratar utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil.**

**Respuesta:** Respecto de los dos procesos de selección adelantados a través de la bolsa mercantil, las justificaciones para su trámite fueron las siguientes:

Al ser la Sociedad Comisionista quien se responsabiliza de adelantar el proceso, se responsabiliza del cumplimiento de las condiciones solicitadas por el IPES, lo que se traduce en ventajas de optimización de recursos. Cuando el IPES recibe el proceso, previa revisión de la bolsa mercantil, ya están validadas y verificadas cada una de las condiciones técnicas para satisfacer las necesidades.

No solo se simplifica la carga de trabajo para la Entidad Estatal, sino que, al haber realizado la BMC una verificación y validación del cumplimiento de todas las características y condiciones técnicas solicitadas, se garantiza tanto calidad de los bienes como el cumplimiento de la ejecución de acuerdo con los plazos establecidos.

Realizar el proceso utilizando la Bolsa Mercantil permite al IPES optimizar tiempos de todo el proceso, desde el inicio con la publicación de los borradores, hasta el recibo de la totalidad de los bienes o servicios; lo que se traduce en ahorro no solo de recursos financieros, sino también de tiempo en todo el proceso. Desde la publicación hasta la puesta en funcionamiento de los productos o servicios adquiridos.

Se optimizan de manera adecuada los tiempos. La Bolsa dentro de su sistema SIBOL ya tiene estandarizadas las fichas técnicas y es más ágil adecuarlas a la necesidad de cada



uno de los elementos, bienes, servicios y/o suministros. Los funcionarios de la Entidad estructuran las fichas técnicas con apoyo del sistema SIBOL.

La Bolsa posee áreas técnicas que permiten verificar la calidad de los bienes; además, cuenta con laboratorios, que pone a disposición para verificar la calidad, en caso de presentarse controversias contractuales debido a ellos, sin que la entidad incurra en estos gastos adicionales.

Por la experiencia que poseen los asesores coadyuva a la disminución de la carga de trabajo del IPES, tomando esta la dinámica más favorable dentro del proceso.

Realizar el proceso de adquisición de los bienes de características técnicas uniformes, empleando el mecanismo de la Bolsa Mercantil permitirá acelerar el proceso de liquidación de manera ágil, pues es la Sociedad Comisionista la que adquiere toda la carga de compensación y liquidación protegiendo los recursos del IPES.

Al realizarse el proceso de adquisición el mecanismo de Bolsa Mercantil, si se llega a presentar conflictos o controversias, el proceso de solución de estas se realiza en corto tiempo pues la Bolsa Mercantil cuenta con un comité arbitral para la solución de estos en máximo cinco (5) días hábiles.

Realizar el proceso de adquisición mediante la Bolsa Mercantil permite disminuir los riesgos asociados al proceso, al contar con el acompañamiento por parte de la Sociedad Comisionista seleccionada, en la revisión de las pólizas, sin afectar las garantías propias que tiene la entidad a su favor.

Los costos establecidos para el mecanismo en Bolsa Mercantil resultan ser mínimos, se obtiene un mayor beneficio, toda vez que, la contratación se realiza con ayuda de personas idóneas, expertas y capacitadas en el mercado para satisfacer las necesidades de la entidad pública.

**3. Indique en número, el número total de procesos adelantados mediante este mecanismo de contratación por bolsa mercantil. Durante el periodo 2024-2026.**

**Respuesta:** En atención a lo solicitado, se informa que el número total de procesos de contratación adelantados mediante el mecanismo de Bolsa Mercantil durante el periodo 2024-2026 es de **dos (2) procesos**, distribuidos de la siguiente manera:

- **Vigencia 2024:** Un (1) proceso.
- **Vigencia 2025:** Un (1) proceso.
- **Vigencia 2026:** Cero (0) procesos.



**4. Informe el valor total anual contratado a través de Bolsa Mercantil durante el periodo 2024-2026.**

**Respuesta:** Se informa que el valor total contratado por el Instituto para la Economía Social -IPES- a través del mecanismo de Bolsa Mercantil, durante el periodo 2024-2026, fueron los siguientes:

- Vigencia 2024: \$11.758.126.285,00
- Vigencia 2025: \$ 3.268.598.097,00
- Vigencia 2026: A la fecha de corte, no se han suscrito contratos bajo esta modalidad.

**5. Precise qué porcentaje del total de la contratación de la entidad corresponde a operaciones realizadas mediante Bolsa Mercantil.**

**Respuesta:** Las operaciones realizadas mediante la Bolsa Mercantil representan el 0.12% (correspondiente a 2 contratos ejecutados entre los años 2024 y 2025).

**6. Exponga de manera detallada las razones técnicas y económicas que sustentan la decisión de acudir al mecanismo de Bolsa Mercantil, en lugar de otros procedimientos de selección previstos en el Estatuto General de Contratación.**

**Respuesta:** La decisión del IPES de contratar los servicios relacionados en el archivo Excel adjunto obedecen principalmente a que la Bolsa Mercantil Colombiana se encuentra legalmente constituida, y mediante Decreto 789 de 1989, el Gobierno Nacional reglamentó la constitución y funcionamiento de las bolsas de productos, para brindar a los demás bienes y servicios de características técnicas uniformes un escenario público, moderno y ágil para sus transacciones, el cual fue modificado posteriormente con el Decreto 2000 de 1991.

El Mercado de Compras Públicas es el mercado especializado de la Bolsa Mercantil de Colombia, para atender las necesidades de compra y venta de las Entidades Estatales, mediante un proceso de selección abreviada para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes, así como productos de origen o destinación agropecuaria. De esta forma, mediante un proceso público de puja en el escenario de negociación de la Bolsa, se promueve un mecanismo ágil, transparente y seguro con precios formados por el mercado para las Entidades Públicas.

Como se puede observar en la descripción establecida sobre las actividades que realiza la Bolsa Mercantil, se encuentra inmersa el proceso de selección objetiva, garantizando de igual forma la puja, lo cual nos ayuda en la reducción en los costos de los servicios que deseamos adquirir. Igualmente, en las operaciones del Mercado de Compras Públicas, la Entidad Estatal establece las condiciones de cantidad, calidad, forma de pago,



sitios y fechas de entrega, facilitando la ejecución del objeto contratado y el seguimiento al mismo.

**7. Para cada uno de los procesos reportados, se precisa la justificación particular que motivó la utilización de la Bolsa Mercantil.**

**Respuesta:** La justificación particular para cada uno de los procesos adelantados, de acuerdo con lo expuesto en los estudios previos de los procesos, se puede condensar, de la siguiente manera:

Acudir al mecanismo por bolsa de productos, le implica a la entidad una importante disminución de costos dado el volumen de los bienes o servicios que se adquieren, teniendo en cuenta que de por sí toda intermediación implica un costo adicional respecto de la posibilidad de celebrar los contratos directamente, es decir, con el procedimiento de adquisición administrado directamente por la entidad estatal. Así las cosas, el mecanismo de la bolsa de productos, debe garantizar una disminución de costos de transacción a la entidad en la adquisición de estos bienes, aun considerando el valor de la correspondiente comisión.

Ahora bien, es pertinente indicar que la necesidad que presenta el IPES para dicha adquisición; busca en este mecanismo de selección un mayor beneficio en cuanto a oportunidad, calidad y costos tanto administrativos como de mercado, y por consiguiente el presente estudio analiza además de la necesidad de contratar el servicio, la alternativa jurídica de selección más conveniente para la Entidad. Así las cosas y de acuerdo a lo establecido en el Decreto 1082 de 2015 artículo 2.2.1.2.2.12.: "Planeación de una adquisición en la bolsa de productos", es de señalar que la adopción del mecanismo de compras a través del Mercado de Compras Públicas de la BMC, permitirá la obtención de ahorros significativos en los tiempos de contratación y por ello, mayor celeridad en los procesos administrativos internos, mostrando ser una alternativa confiable y segura para la contratación de los servicios requeridos por la entidad, mientras que su agilidad facilita la contratación en términos de tiempo reducidos.

Por lo tanto, se precisa conveniente proceder a la contratación de los mencionados servicios por esta modalidad de compra. Por todo lo expuesto la Entidad estudió, comparó e identificó las ventajas de utilizar la bolsa de productos para la adquisición de los bienes y servicios, incluyendo el análisis del proceso de selección del comisionista, los costos asociados a la selección, y el valor de la comisión.

**8. Señale las ventajas identificadas para contratar por Bolsa Mercantil sobre otros procedimientos de contratación.**



**Respuesta:** Las ventajas que identificó el IPES para adelantar estos procesos a través de la Bolsa Mercantil, de manera condensada, se detallan en la respuesta a la pregunta No. 2, donde se verifican las ventajas identificadas para adelantar estos dos procesos de contratación a través de esta modalidad.

**9. *Precise los criterios técnicos utilizados para definir las condiciones de negociación en la Bolsa.***

**Respuesta:** Los criterios técnicos utilizados para definir las condiciones de negociación en la bolsa se encuentran establecidas en los estudios previos elaborados para cada proceso, los cuales se adjuntan al presente comunicado teniendo en cuenta la extensión de la información.

**10. *Informe si la entidad ha efectuado evaluaciones de eficiencia económica del mecanismo. En caso afirmativo, demuestre las razones justificantes.***

**Respuesta:** Desde el IPES no se han realizado evaluaciones de eficiencia económica de este mecanismo, teniendo en cuenta que no es un mecanismo que se use con demasiada frecuencia como se establece del archivo Excel adjunto, donde se verifica que solo se han celebrado dos procesos a través de esta modalidad.

**11. *Indique las pólizas exigidas en este tipo de contratación, especificando amparos, coberturas y valores asegurados.***

**Respuesta:** De acuerdo con lo previsto en los estudios previos de estos procesos, las garantías solicitadas para estos procesos fueron las siguientes:

1. Contrato de seguro contenido en una póliza.
2. Patrimonio autónomo.
3. Garantía Bancaria.

De conformidad con lo previsto en el artículo 2.2.1.2.1.2.17 del Decreto 1082 de 2015, la sociedad comisionista miembro seleccionada deberá constituir a favor de la Entidad, ante un banco o compañía de seguros legalmente establecida cuya póliza matriz esté aprobada por la Superintendencia Financiera de Colombia, una garantía única de cumplimiento con los siguientes amparos:

- A. Cumplimiento del contrato por valor asegurado del [20] % del valor del contrato de comisión (valor de la remuneración del comisionista) y vigencia del término de ejecución del contrato y dos (2) años más.
- B. Salarios y prestaciones sociales e indemnizaciones laborales por valor asegurado del [10] % del valor del contrato de comisión y vigencia del término de ejecución del contrato y tres (3) años más.



- C. Calidad del servicio por valor asegurado del [20] % del valor del contrato de comisión (valor de la remuneración del comisionista) y vigencia del término de ejecución del contrato y seis (6) meses más.

**12. Describa los mecanismos de gestión de riesgos implementados en este tipo de operaciones**

**Respuesta:** Los posibles riesgos de gestión que se derivan del mecanismo de bolsa mercantil se encuentran establecidos en las matrices de riesgos correspondiente a cada proceso, en la cual se indicó la forma de tratamiento de cada uno de ellos y la posibilidad de configuración durante la ejecución del contrato.

Se adjuntan, para su información, las matrices de riesgos de cada uno de los procesos.

**13. Indique las ventajas concretas que, a juicio de la entidad, ha generado la utilización del mecanismo de Bolsa Mercantil en términos de eficiencia, transparencia y optimización de recursos. Además, señale si la entidad puede acreditar que este mecanismo resulta más favorable que otros procedimientos de selección.**

**Respuesta:** Para dar respuesta a este interrogante, se reitera la respuesta dada a la pregunta No. 2, donde se establecen las ventajas y beneficios que tuvo en cuenta la entidad para adelantar los procesos de selección a través de la modalidad de Bolsa Mercantil.

**14. Indique las medidas adoptadas para Proposición No. 390 de 2026 aprobada el 22 de abril de 2026 prevenir riesgos de colusión o afectación de la competencia.**

**Respuesta:** La administración de riesgos se encuentra para cada proceso, en concordancia con lo anterior, por lo que la subdirección jurídica y de contratación de la entidad cuenta con el manual de contratación actualizado mediante resolución IPES No 546 de 2018, de obligatorio cumplimiento para la estructuración de los procesos contractuales. De otra parte, la entidad desde la subdirección administrativa y financiera, en el marco de fortalecimiento de capacidades se encuentra impulsando con los funcionarios de la entidad de manera obligatoria para el primer semestre de 2026 a través del Aula Virtual del servicio civil distrital la capacitación de prevención y detección de la colusión en procesos de contratación estatal.

**15. Informe si han existido observaciones o hallazgos por parte de entes de control, detallando su contenido y estado. Sumado a ello, Indique las medidas adoptadas para prevenir riesgos de colusión o afectación de la competencia.**








**Respuesta:** En relación con los procesos de selección y contratación objeto de la presente consulta, se informa que, tras revisar el sistema de control interno y los archivos de la Oficina Asesora Jurídica del IPES, no se evidencian hallazgos administrativos, disciplinarios, penales ni fiscales por parte de los entes de control (Contraloría de Bogotá, Personería de Bogotá o Veeduría Distrital).

Cordialmente,



**DIANA CATALINA ARCINIEGAS GONZALEZ**  
Directora General

Anexos: 1 Archivo Excel  
2. Estudios previos  
3. Matrices de riesgos

	NOMBRE, CARGO O CONTRATO	Firma	Fecha
Elaboró	July Carolina Romero Ortiz Subdirección Jurídica y de Contratación  Elmer Ricardo Rincón Plazas Contratista Subdirección Jurídica y de Contratación	 	29/04/2026
Revisó	Anderson Julian Acevedo – Dirección General  Rafael Murcia – Dirección General	 	04-05-2026
Aprobó	Luisa Fernanda Sandoval Barragan Subdirectora Jurídica y de Contratación		29-04-2026
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad, lo presentamos para firma de la Directora General del Instituto para la Economía Social - IPES.			

